

# COMUNE DI GOSSOLENGO

Provincia di Piacenza

Piazza Roma n° 16 - C.A.P. 29020

C.F. 00198670333

CENTRALINO Tel. (0523) 770711 Fax (0523) 779291  
Indirizzo di posta elettronica: comune.gossolengo@sintranet.it

DELIBERAZIONE N.

132

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**OGGETTO: APPROVAZIONE PROTOCOLLO D'INTESA PER FAVORIRE LA REGOLARITA' E SICUREZZA DEL LAVORO NEL SETTORE EDILE IN PROVINCIA DI PIACENZA ATTRAVERSO L'AZIONE DI MONITORAGGIO DEI CANTIERI.**

L'anno DUEMILANOVE il giorno DIECI del mese di OTTOBRE alle ore 09.00, nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i componenti la GIUNTA COMUNALE.

All'appello risultano:

PRESENTE

ASSENTE

MARIA BIANCHI – SINDACO	X	
ANGELO GHILLANI – VICE SINDACO	X	
DOMENICO CARUSO – ASSESSORE	X	
GIAMBATTISTA CASTELLI – ASSESSORE	X	
FRANCESCA ROSSI – ASSESSORE		X
CARMINE MARCELLO SASSI – ASSESSORE	X	
MASSIMO SARTORI - ASSESSORE	X	
TOTALI	6	1

Assiste il Segretario Generale Convenzionato, Dr. ADRIANO FERDENZI, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti la D.ssa MARIA BIANCHI assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

**ESAMINATO** il protocollo d'intesa, che costituisce parte integrante del presente deliberato, finalizzato a favorire la regolarità e la sicurezza del lavoro nel settore edile in provincia di Piacenza attraverso una sinergica azione di monitoraggio dei cantieri da parte di tutti gli enti interessati al procedimento amministrativo;

**RITENUTO** da un lato un impegno d'obbligo da parte di questa Amministrazione Comunale visto l'argomento estremamente importante quale la sicurezza dei luoghi di lavoro e dall'altro l'utilità comunque acquisita di un programma che possa consentire il diretto controllo di tutto il procedimento amministrativo del cantiere da parte anche dell'Amministrazione Comunale stessa;

**CONSIDERATO** di incaricare il proprio servizio tecnico, quale responsabile del procedimento interno relativamente alle pratiche edilizie, per collaborare all'azione sinergica di monitoraggio dei cantieri edili;

**VISTO** che sulla presente proposta di deliberazione è stato espresso:

- parere favorevole di regolarità tecnica dal Responsabile del Servizio Tecnico, ai sensi dell'art. 49, comma 1 D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

**SENTITO** il parere del Segretario Generale Convenzionato sulla conformità del presente atto alle Leggi e agli strumenti normativi comunali;

**VISTA** la legge n. 127/97 e successive modifiche ed integrazioni;

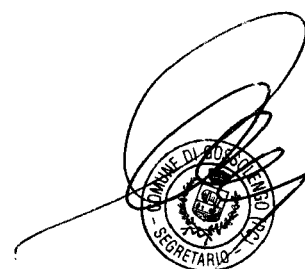
**VISTO** il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

**AD** unanimità di voti espressi nei modi e forme di legge,

### DELIBERA

- 1) di approvare il protocollo d'intesa, che costituisce parte integrante del presente deliberato, finalizzato a favorire la regolarità e la sicurezza del lavoro nel settore edile in provincia di Piacenza attraverso una sinergica azione di monitoraggio dei cantieri da parte di tutti gli enti interessati al procedimento amministrativo;
- 2) di incaricare l'Arch. Andrea Fornasari, Responsabile dello Sportello Unico per l'Edilizia, a sottoscrivere il protocollo d'intesa oggetto del presente deliberato;
- 3) di trasmettere copia del presente atto all'Amministrazione Provinciale di Piacenza – Assessorato Sistema scolastico e della formazione – politiche del Lavoro – Sostegno all'artigianato e al commercio – Innovazione tecnologica.

Successivamente:

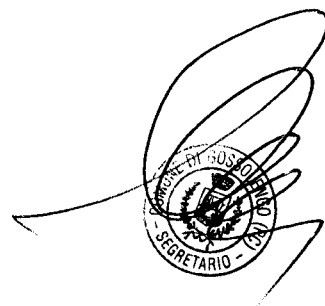


**LA GIUNTA COMUNALE**

CON separata votazione ad unanimità di voti:

**delibera**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 4^ comma D.Lgs.  
18.08.2000 n. 267.



A handwritten signature in black ink is written over a circular official stamp. The stamp contains the text "SECRETARIO" at the bottom and "COMUNE DI GOSOLFO" at the top, with a central emblem. The signature is a large, stylized cursive mark.

**PROTOCOLLO D'INTESA PER FAVORIRE LA REGOLARITA' E SICUREZZA DEL  
LAVORO NEL SETTORE EDILE IN PROVINCIA DI PIACENZA ATTRAVERSO  
L'AZIONE DI MONITORAGGIO DEI CANTIERI**

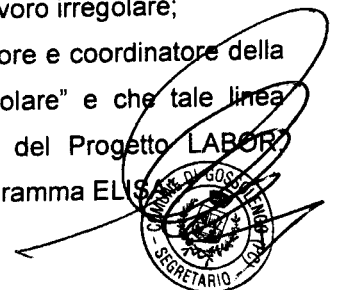
- La Provincia di Piacenza
- la Regione Emilia Romagna
- la Direzione Provinciale del Lavoro
- A.S.L. Piacenza – U.O. Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro
- la Cassa Edile di Piacenza
- il Comune di Piacenza
- il Comune di Castel San Giovanni
- il Comune di Fiorenzuola d'Arda
- il Comune di Rottofreno
- il Comune di .....
- Ordine degli Ingegneri della Provincia di Piacenza
- Ordine degli Architetti della Provincia di Piacenza
- Collegio dei geometri della Provincia di Piacenza

***Viste le norme nazionali in materia di tutela della regolarità e sicurezza del lavoro , nonché :***

- ✓la Legge Regionale Emilia Romagna n. 17 del 1<sup>a</sup> agosto 2005, "Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, sicurezza e regolarità del Lavoro";
- ✓la Legge Regionale Emilia Romagna n. 2 del 25 febbraio 2009 , "Tutela e sicurezza del lavoro nei cantieri edili e di ingegneria civile";

***Valutato che:***

- ✓la Provincia di Piacenza ha assunto come prioritarie le linee di intervento specificate nel "Piano per la promozione della sicurezza, regolarità e qualità del lavoro" approvato con Delibera della G.P. n.187 del 27 aprile 2005 e validato nei contenuti dalla Commissione Provinciale Tripartita di cui all'art.6 del D.Lgs. n.469/1997;
- ✓il "Protocollo d'intesa interistituzionale sulla promozione della sicurezza, regolarità e qualità del lavoro" , sottoscritto in data 16 maggio 2005 da Provincia, Prefettura, Direzione Provinciale del Lavoro, I.N.P.S., I.N.A.I.L., Azienda unità Sanitaria Locale, Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura, pone l'obiettivo di definire una strategia istituzionale diretta alla qualificazione del lavoro in provincia di Piacenza, per rendere le condizioni di lavoro e le produzioni sicure, regolari, ispirate a principi di "qualità" del lavoro, anche attraverso l'integrazione di banche dati a scopo di contrasto al lavoro irregolare;
- ✓la Provincia di Piacenza è stata nello specifico individuata come Ente sviluppatore e coordinatore della linea operativa "Sicurezza nei luoghi di lavoro ed emersione del lavoro irregolare" e che tale linea operativa, denominata "EMERSI", risulta essere una delle linee progettuali del Progetto LABOR approvato e finanziato dal Dipartimento degli Affari Regionali nell'ambito del "Programma ELIS".



### **Considerato**

che il consolidamento e l'ampliamento della collaborazione interistituzionale, unitamente al coinvolgimento della Cassa Edile, costituisca uno strumento utile a migliorare ulteriormente l'azione di prevenzione e contrasto alle violazioni in materia di sicurezza sul lavoro, contribuendo inoltre a contrastare la persistenza di situazioni di lavoro nero e irregolare;

### **Ritenuto opportuno:**

- ✓consentire condizioni efficaci di verifica della regolarità contributiva, della sicurezza e della qualità del lavoro e delle prestazioni effettuate nell'ambito degli appalti sia pubblici che privati con metodologie di controllo dei cantieri attivi;
- ✓migliorare la collaborazione tra Organismi pubblici, Enti e Imprese esecutrici, al fine di permettere lo svolgersi delle lavorazioni in condizioni di regolarità e sicurezza;
- ✓rafforzare i processi di concertazione interistituzionale come strumento di governo e prassi di coesione sociale del territorio provinciale;
- ✓attivare procedure e azioni utili alla prevenzione e al controllo sulle prestazioni negli appalti pubblici e privati;
- ✓migliorare il ruolo e puntualizzare i compiti delle figure assegnatarie dei lavori e di quelle chiamate a dirigere i lavori o a sovrintendere alla loro esecuzione per la realizzazione delle opere pubbliche e private.

### **Considerato altresì che:**

- ✓le amministrazioni pubbliche e le parti sociali, attraverso l'ente bilaterale Cassa Edile, concordano sulla prioritaria necessità di contrastare il fenomeno del lavoro irregolare, favorendo l'emersione del sommerso, e il rispetto della disciplina legislativa in materia di sicurezza e di salute sui luoghi di lavoro, attraverso azioni di prevenzione e di controllo;
- ✓le amministrazioni pubbliche firmatarie constatano che la legge assegna alla Cassa Edile, costituita dalle associazioni imprenditoriali e dalle organizzazioni sindacali dei lavoratori edili, la possibilità di svolgere un ruolo importante in ordine ai temi della certificazione di regolarità e della sicurezza, anche di scambio informativo con le pubbliche istituzioni deputate alla verifica delle norme vigenti in materia di rapporti di lavoro e sicurezza e salute dei lavoratori;
- ✓gli attori sociali del territorio ritengono opportuno implementare metodi e strumenti atti a migliorare il contrasto del fenomeno dell'irregolarità e dell'insicurezza del lavoro e del lavoro;

## **CONVENGONO**

di sottoscrivere il presente Protocollo d'Intesa, per incrementare l'indispensabile coordinata attività di prevenzione e contrasto alla non applicazione delle normative in materia di regolarità e sicurezza sul lavoro, con specifica attenzione al settore dell'edilizia e delle opere del genio civile, a tutela dei lavoratori e a salvaguardia della corretta concorrenza tra le imprese.

Al fine di perseguire tale finalità i sottoscrittori, per gli aspetti di loro competenza, definiscono collaborazioni sui seguenti punti:



**A) IMPLEMENTAZIONE DEL SISTEMA DI MONITORAGGIO DEI CANTIERI ATTRAVERSO LA REALIZZAZIONE DELLA LINEA PROGETTUALE "EMERSI" ( PROGETTO LABOR FINANZIATO DAL D.A.R. NELL'AMBITO DEL "PROGRAMMA ELISA")**

La Provincia di Piacenza si impegna a mettere a disposizione degli organi di vigilanza e di quelli deputati al rilascio del DURC i dati in materia di lavoro, le informazioni contenute nelle banche dati SILER, le informazioni e strumentazioni informatiche discendenti dallo sviluppo del progetto L.A.B.O.R. (lavoro + azioni + benefici + organizzazione + rete) relativo alla linea tematica "Emersi - Sicurezza nei luoghi di lavoro ed emersione del lavoro irregolare".

La Provincia, i Comuni, la Direzione Provinciale del Lavoro, l'ASL, la Cassa Edile si impegnano a migliorare il flusso informativo tra gli Enti, finalizzato (compatibilmente alle norme sulla privacy e alle limitazioni interne agli enti) ad una condivisione delle banche dati, con finalità di analisi del mercato, controllo incrociato e di supporto alle azioni di contrasto al lavoro non regolare e non sicuro.

La Provincia, i Comuni, la Direzione Provinciale del Lavoro, l'ASL, la Cassa Edile, gli Ordini/Collegi dei professionisti (architetti, ingegneri, geometri), si impegnano:

- a digitalizzare i documenti che attualmente sono gestiti in forma cartacea (notifiche preliminari di apertura cantiere da inviarsi alla DPL e all'ASL, comunicazioni DIA e a seguito di rilascio di Permesso di Costruire da inviarsi ai Comuni) e permetterne la trasmissione telematica, al fine di snellire e velocizzare le procedure di comunicazione nel settore edile e per integrare e supportare, con la condivisione di tali informazioni, una sempre più oculata azione di controllo al lavoro non regolare e non sicuro;
- a collaborare con la Provincia di Piacenza per lo sviluppo del sistema informativo di gestione telematica delle comunicazioni: Notifica Preliminare, Dichiarazione Inizio Attività, comunicazioni a seguito Permesso di costruire

Gli Ordini/Collegi dei professionisti e la Cassa Edile si impegnano ad informare gli iscritti e le imprese di riferimento circa il contenuto del presente protocollo, promuovendone, per la parte di rispettiva competenza, l'esecuzione.

Tutte le parti firmatarie il presente protocollo si impegnano, dopo il rilascio delle procedure previste dal progetto LABOR, a disciplinare l'organizzazione di un Sistema informativo per il monitoraggio delle tematiche oggetto del presente protocollo e specificatamente:

- ✓ sarà istituita una Piattaforma per il monitoraggio delle condizioni di salute e sicurezza nonché di regolarità contributiva dei lavoratori impegnati nei cantieri edili;
- ✓ la Piattaforma opererà sotto il patrocinio della Provincia di Piacenza;
- ✓ la gestione dei dati destinati alla Piattaforma sarà curata dalla Provincia di Piacenza in collaborazione con la Regione Emilia Romagna;
- ✓ saranno membri di diritto della Piattaforma tutti gli enti e le parti firmatarie del presente protocollo, che potranno essere rappresentati, a loro discrezione, anche da un consulente specialista in materia;
- ✓ il trattamento dei dati relativi ai cantieri presenti sul territorio avverrà mediante archiviazione in una base dati di tipo relazionale, organizzata secondo due archivi principali;
- ✓ la Piattaforma metterà a disposizione i dati degli archivi in un sito internet, a vantaggio dei suoi stessi componenti e senza volontà alcuna di creare classifiche di sorta riferite alle imprese esecutrici;



✓la Piattaforma prenderà in esame ogni cantiere aperto, sulla base delle acquisite notifiche preliminari di apertura cantiere nonché dei titoli abilitativi dei Comuni, e sarà resa disponibile ai soggetti interessati per l'attivazione delle proprie attività;

✓la Piattaforma sarà la base di riferimento per la gestione automatizzata di Notifica Preliminare, Dichiarazione Inizio Attività, Permesso di Costruire, Comunicazione Inizio Lavori secondo le modalità **definite a livello regionale**.

Le parti firmatarie si impegnano a assumere tutte le procedure necessarie per garantire il trattamento dei dati che avvenga nel rigoroso rispetto del D.Lgs. 196/2003, Codice in materia di protezione dei dati personali.

### **B) APPALTI PUBBLICI**

I sottoscrittori si impegnano a promuovere iniziative di condivisione ed approfondimento delle normative vigenti in materia di regolarità e sicurezza negli appalti di opere pubbliche, con l'obiettivo di migliorare progressivamente il controllo globale sul processo di realizzazione delle opere stesse, stanti le responsabilità in capo alle stazioni appaltanti, favorendo l'adozione di modalità di aggiudicazione che favoriscano la qualità, la regolarità, la sicurezza delle prestazioni di lavoro e la corretta concorrenza tra le imprese.

Tali finalità potranno essere perseguite anche attraverso la diffusione di buone prassi, al fine di garantire un ottimale livello qualitativo delle prestazioni dei professionisti incaricati delle funzioni di Coordinatore Sicurezza in fase Progettazione e Coordinatore Sicurezza in fase Esecuzione.

Le parti collaboreranno all'organizzazione di momenti di confronto che possano armonizzare le procedure delle stazioni appaltanti in ordine a bandi di gara, capitolati speciali e contratti di appalto.

### **C) COINVOLGIMENTO DELLE POLIZIE MUNICIPALI NELL'AZIONE DI PROMOZIONE DELLA REGOLARITA' E SICUREZZA DEL LAVORO NEL COMPARTO EDILE**

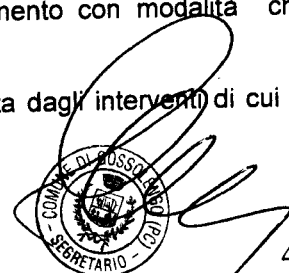
I Comuni si impegnano a promuovere ulteriormente il ruolo di prevenzione e supporto delle Polizie Municipali, relativamente alle attività di verifica della regolarità delle autorizzazioni amministrative dei lavori, svolgendo a tal fine anche attività formative di concerto con Provincia, ASL, DPL, INAIL ed INPS. Le collaborazioni, nell'ambito delle specifiche competenze, dovranno consentire la più efficace rilevazione di eventuali elementi di difformità degli accantieramenti, da segnalarsi da parte delle Polizie Municipali agli organi ispettivi competenti per le verifiche del caso, anche con stipulazione di apposite convenzioni che definiscano dettagliatamente le modalità operative.

### **D) ISCRIZIONE ALLA CASSA EDILE DI PIACENZA**

I soggetti firmatari, in considerazione dell'obbligo di iscrizione alla Cassa Edile competente per luogo di svolgimento dei lavori, adotteranno tutti gli strumenti necessari per monitorare l'avvenuto rispetto di tale obbligo.

All'uopo le stazioni appaltanti pubbliche adegueranno le procedure di affidamento con modalità che garantiscano l'adempimento.

Per quanto attiene alla committenza privata la relativa informazione sarà propiziata dagli interventi di cui al successivo punto E).



**E) AZIONI DI INFORMAZIONI NEI CONFRONTI DELLA COMMITTENZA PRIVATA E SOSPENSIONI DEI TITOLI ABILITATIVI IN EDILIZIA**

I sottoscrittori del protocollo, ed in particolare i Comuni, si impegnano a favorire la corretta informazione ai committenti privati rispetto alle tematiche della regolarità e sicurezza del lavoro, nonché rispetto alle loro responsabilità e doveri. Tale informazione potrà essere resa in occasione del rilascio dei permessi di costruire o all'atto della presentazione della D.I.A. I professionisti interessati si renderanno parte attiva in tale processo di diffusione delle informazioni, che dovranno altresì riguardare la possibile sospensione dei titoli abilitativi in edilizia, al verificarsi delle anomalie previste dalla norma (assenza del piano di sicurezza e di coordinamento ... assenza di notifica preliminare .... assenza del D.U.R.C. ).

\*\*\*\*\*

Tutti i sottoscrittori si impegnano, per quanto di specifica competenza, a dare la più ampia diffusione ai contenuti del presente protocollo e a garantirne l'esecuzione. L'adesione al protocollo potrà essere resa anche in data successiva da altri soggetti interessati in materia ( Comuni, stazioni appaltanti pubbliche, ordini e collegi, altre organizzazioni con competenza in materia .)

Piacenza, \_\_\_\_\_

**I SOTTOSCRITTORI**



The image shows a handwritten signature in black ink over a circular official stamp. The stamp contains the text "COMUNE DI GOSSOLENGO" around the top and "UFFICIO SEGRETARIO" around the bottom. In the center of the stamp is a small coat of arms. The signature is a large, stylized cursive script.



COMUNE DI GOSSOLENGO  
PROVINCIA DI PIACENZA

**PARERI OBBLIGATORI**

(art. 49 comma 1 D.Lgs. 18.08.2000 n. 267)

OGGETTO: APPROVAZIONE PROTOCOLLO D'INTESA PER FAVORIRE LA  
REGOLARITA' E SICUREZZA DEL LAVORO NEL SETTORE EDILE  
IN PROVINCIA DI PIACENZA ATTRAVERSO L'AZIONE DI  
MONITORAGGIO DEI CANTIERI.

**1) PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA -**

PARERE FAVOREVOLE \_\_\_\_\_

Gossolengo li, 08 OTT. 2009

IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO TECNICO  
(Arch. Fornasari Andrea)



**2) PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE -**

PARERE FAVOREVOLE \_\_\_\_\_

Gossolengo li, ...../...../ .....

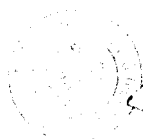
IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA  
(Demaldè Maura)

**3) PARERE IN ORDINE ALLA LEGITTIMITA' -**

PARERE FAVOREVOLE \_\_\_\_\_

Gossolengo li, 10/10/2009

IL SEGRETARIO COMUNALE  
(Perdenzi Dott. Adriano)



Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
f.to (D.ssa Maria Bianchi)

IL SEGRETARIO GENERALE CONVENZIONATO  
f.to (dott. Adriano Ferdenzi)

Il sottoscritto, Segretario Generale Convenzionato,

**A T T E S T A**

- Che la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125. del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- Che la presente deliberazione viene messa a disposizione dei Consiglieri Comunali mediante deposito nell'Ufficio di Segreteria;
- Che la presente deliberazione in copia conforme all'originale viene affissa all'albo pretorio comunale in data odierna, per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, c.1, del T.U. 18.08.2000, n. 267);

Prot. 10351  
Gossolengo, 14/10/2009

IL SEGRETARIO GENERALE CONVENZIONATO  
f.to (Dott. Adriano Ferdenzi)

Copia conforme all'originale

Addi, 14/10/2009



IL SEGRETARIO GENERALE CONVENZIONATO  
(Dott. Adriano Ferdenzi)

*Adriano Ferdenzi*

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ E DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

Che la presente deliberazione:

- è divenuta esecutiva il giorno 24/10/2009, decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, c.3, del T.U. n. 267/2000);
- è stata affissa all'albo pretorio comunale, per quindici giorni consecutivi dal 14/10/2009 al 29/10/2009 (art. 124, c.1, del T.U. 18.08.2000, n. 267)

Gossolengo, 2 Novembre 2009

IL SEGRETARIO GENERALE CONVENZIONATO  
(Dott. Adriano Ferdenzi)



*Adriano Ferdenzi*